

1. Présentation (10 min)

Les écueils et les bons coups tirés d'une étude sur le modèle de monitoring du schéma d'aménagement et de développement de la Ville de Gatineau*

Mario Gauthier, professeur titulaire
Département de sciences sociales
Université du Québec en Outaouais

* Charron, M., G. Chiasson, M. Gauthier et coll. (2018). *Proposition d'un modèle de monitoring pour le schéma d'aménagement et de développement révisé (SADR) de la ville de Gatineau*, Rapport final, Université du Québec en Outaouais, Le 7 décembre 2018, 100 p.

Les grandes orientations du SAD de la ville de Gatineau

Cinq grandes orientations, une quarantaine d'objectifs et plus de 150 actions

1. Gérer la croissance urbaine de façon à accroître l'efficacité économique et la compétitivité de Gatineau

2. Prioriser la mobilité durable

3. Valoriser le patrimoine culturel et naturel

4. Créer des milieux de vie complets et écoresponsables

5. Protéger les personnes et les biens

Les écueils

Un processus de monitoring déconnecté du processus de planification du Schéma d'aménagement et de développement (SAD)

- Les objectifs vagues et ceux présentés sous forme d'actions ou de stratégies peuvent rendre l'opérationnalisation difficile, voire impossible (ex : Gatineau)
 - « Développer les secteurs économiques spécialisés dans le respect de l'environnement »
 - « Faciliter la mise en place d'institutions publiques »
 - « Adopter et mettre en œuvre un plan de gestion des milieux naturels (PGML) »

Se concentrer sur le processus de concordance, sans démarche collaborative

- « Peu axé sur la mise en place de mécanismes permettant d'informer et d'impliquer les acteurs de la société civile dans la réflexion sur l'aménagement et le développement, et se concentre davantage sur les processus de concordance » (Charron, Chiasson, Gauthier et coll. 2018. p.6). (ex : CMQ)

Quelques bons coups

Agora métropolitaine (CMM)

« ... un **espace d'information, d'échange et de débat qui réunit élus et citoyens** à tous les deux ans, et à l'issue duquel est produit **un rapport contenant des recommandations** pour alimenter le prochain plan d'action. » (Charron, Chiasson, Gauthier et coll. 2018. p.4).

La 5^e édition avait lieu en 2023

Les tableaux de bord (CMM)

«Un **outil d'aide à la gestion** conçu pour être **accessible au grand public**. [Il] présente en une **synthèse simple et schématique**, c'est-à-dire sous forme de figures, de graphiques, de cartes interactives, etc., le degré d'avancement ou l'atteinte des objectifs d'aménagement à partir des indicateurs retenus pour effectuer le suivi. » (Charron, Chiasson, Gauthier et coll. 2018. p.5).

L'approche collaborative (Gatineau)

« La Ville de Gatineau a [...] choisi d'aller bien **au-delà des exigences de la Loi** sur l'aménagement et l'urbanisme en **impliquant de près le public à toutes les étapes du processus**. Cette démarche participative [...] a mobilisé une **variété de dispositifs** pour permettre aux citoyens de jouer un rôle clé dans l'orientation à donner au nouveau schéma. En plus d'offrir un potentiel très intéressant en termes d'**apprentissage collectif**, ce processus inclusif de discussion sur les questions d'aménagement a fait émerger des divergences de vues qui témoignent de l'utilité d'engager un dialogue avec une pluralité d'acteurs pour établir un **référentiel commun** » (Charron, Chiasson, Gauthier et coll. 2018. p.8).

Recommandations

- Connaître les données existantes et leurs limites lors de l'élaboration des objectifs
- La littérature fait généralement état d'une tension permanente entre deux grandes conceptions des indicateurs et des systèmes de monitoring :
 - 1) une conception instrumentale et managériale, reliée à la dimension substantive, et
 - 2) Une conception plus politique et démocratique, reliée à la dimension procédurale

Ces deux visions, loin d'être irréconciliables, peuvent au contraire exister concurremment, à condition d'intégrer la participation tôt dans le processus et d'adopter une démarche pragmatique (Charron, Chiasson, Gauthier et coll. 2018. p.83).

